

पोर्ट ब्लेयर नियोजन क्षेत्र हेतु मास्टर प्लान -2028

प्रारूप रिपोर्ट

जनवरी 2009

खण्ड - I

अध्ययन

नगर एवं ग्राम नियोजन एकक

अंडमान लोक निर्माण विभाग

प्राक्कथन

भारत के पूर्व की ओर बसा हरियाली (पन्ना) द्वीप के नाम से प्रसिद्ध अण्डमान तथा निकोबार द्वीप समूह का इतिहास आदिम जनजाति की भूमि के रूप में दूसरी शताब्दी से पहले का है। भारतीय इतिहास की उपनिवेश काल के दौरान इन द्वीपों ने मुख्य भूमिका निभायी। इन द्वीपों ने अदिवासियों द्वीपवासियों, देशभक्तों तथा मुख्यभूमि के उपनिवेशियों के साथ शहरीकरण का विकास देखा। ब्रिटिश कर्नल, पोर्ट ब्लेयर की देखरेख में इन द्वीपों का शीघ्र और तीव्र विकास हुआ। पोर्ट ब्लेयर का कुल क्षेत्र 17.74 वर्ग किमी. है तथा जनसंख्या 99,984 (2001 के अनुसार) है, जिसका शहरीकरण की समस्याओं के साथ साथ शीघ्र (आकस्मिक) विकास हुआ। पोर्ट ब्लेयर तथा आस-पास के द्वीपों के पर्यटन केन्द्र के रूप में उभरने के कारण पारिस्थितिकीय मृदुलता के सभी मुद्दे एवं चुनौतियाँ एक साथ भविष्य के विकास के लिए पर्यावरण संबंधी अनेक चुनौतियाँ उत्पन्न करती हैं।

पूर्व में भावी विकास के मार्गदर्शी हेतु अनेक योजनाओं के द्वारा प्रयास किए गए। 1994 में नगर एवं ग्राम योजना संगठन, नई दिल्ली द्वारा पोर्ट ब्लेयर के लिए विकास योजना की रूपरेखा तैयार किया गया, 2004 में लोक वित्त तथा नीति राष्ट्रीय संस्थान द्वारा राज्य विकास रिपोर्ट तैयार किया गया, इक्वेशन द्वारा अण्डमान द्वीप तटीय क्षेत्र निर्धारण रिपोर्ट तैयार किया गया, शहरी विकास मंत्रालय, भारत सरकार द्वारा गठित विशेषज्ञ समिति द्वारा पारिस्थितिकी संवेदी वास्तु रिपोर्ट तैयार किया गया, शहरी विकास मंत्रालय, भारत सरकार द्वारा गठित विशेषज्ञ समिति द्वारा पारिस्थितिकी संवेदी वास्तु रिपोर्ट तैयार किया गया तथा योजना और वास्तु विद्यालय नई दिल्ली द्वारा सुनामी प्रभावित क्षेत्रों का सतत् विकास रिपोर्ट तैयार किया गया। इन सभी रिपोर्टों में अ. तथा नि. द्वीप तथा पोर्ट ब्लेयर की समस्याओं तथा संभावनाओं का अध्ययन किया गया है। उन्होंने विकास विरोधी मुद्दे सामने लाए हैं तथा अनेक सिफारिशें सुझाए हैं।

विकास संबंधी मुद्दे की जटिलता एवं अंतःसंबंधों तथा धारणीय शहरी विकास की ओर एकीकृत दृष्टिकोण की आवश्यकता का अनुभव करते हुए अण्डमान लोक निर्माण विभाग के शहरी योजना एकक ने अण्डमान तथा निकोबार द्वीप समूह नगर एवं ग्राम नियोजन विनियम 1994 कि धारा 6 अध्याय III के तहत पोर्ट ब्लेयर तथा उसके चारों ओर के लिए मास्टर प्लान तैयार करने में मुख्य भूमिका निभाई है। वास्तु तथा नियोजन विद्यालय, अन्ना विश्वविद्यालय, चैन्नई को वर्ष 2006 में यह कार्य सौंपा गया था।

पोर्ट ब्लेयर एवं इसके चारों ओर के क्षेत्र को एक स्वायत्तशासी निकाय के रूप में विकसित करने के उद्देश्य के साथ एक सर्वोच्च भौतिक विकास कार्यनीति के विकास हेतु परामर्श दल ने विकास मुद्दे, उनके कारण तथा परिणाम का अध्ययन किया। मई 2007 के दौरान समन्वय (एकीकरण) समिति तथा परामर्श परिषद के पास विचारात्मक

प्रस्ताव प्रस्तुत किया गया जिसे व्यापक रूप से स्वीकार कर लिया गया । उसके पश्चात् विचारात्मक प्रस्तावों को विस्तृत रूप प्रदान करने के लिए विस्तार से क्षेत्रीय जाँच तथा विश्लेषण किया गया । इसे वास्तविकता में परिवर्तन करने के लिए उपयुक्त विकास नियमों के साथ एक प्रभावी प्रादेशिकता तथा भूमि उपयोग योजना का विचार किया गया। यह भी अप्रैल 2008 को समन्वय एकीकरण समीति एवं परामर्श परिषद के समक्ष प्रस्तुत किया गया। समीति के सुझावों को इस रिपोर्ट में शामिल किया गया तथा उसे अण्डमान तथा निकोबार द्वीप (नगर पालिका) विनियम 1994 के अध्याय III की धारा 7 (1) तथा (2) के अनुसार अभ्यावेदन या सुझावों हेतु किसी भी व्यक्ति एवं सभी स्थानीय प्राधिकरण से दावे एवं सुझावों के आमंत्रण के लिए प्रस्तुत किया गया। प्राप्त सभी आपतियों, सुझावों एवं अभ्यावेदनों पर यथा विचार करने के पश्चात् अंतिम मास्टर प्लान तैयार किया जाएगा तथा अ. तथा नि. द्वीप के प्रशासन के पास प्रस्तुत किया जाएगा। यह आशा की जाती है कि इस रिपोर्ट के मसौदे के भाग के रूप में प्रस्ताव जिसे दो खण्डों में प्रस्तुत किया गया है (खण्ड I अध्ययन भाग तथा खण्ड II विकास प्रस्ताव) लोगों की आकांक्षाओं को पूरा करेगी तथा इस क्षेत्र की मृदुल पारिस्थितिकी को ध्यान रखते हुए पोर्ट ब्लेयर की सतत् विकास प्राप्त कर सकेगी ।

विषय सूची

प्राक्कथन

अध्याय संख्या	शीर्षक	पृष्ठ संख्या
------------------	--------	--------------

खण्ड - I अध्ययन

1	अतीत तथा वर्तमान	1
2	विकास मुद्दे एवं संभावनाएँ	47

खण्ड - II विकास प्रस्ताव

3	विकास कार्यनीति	63
4	योजना प्रस्ताव	77
5	विकास विनियम	101
6	क्रियान्वयन क्रियाविधि	145

तालिका सूची

तालिका सं:	1.2.1	अ .तथा नि .द्वीप - प्रशासनिक जिला, उप-मण्डल एवं तहसील	5
तालिका सं:	1.4.3	पोर्ट ब्लेयर में जनसंख्या, लिंगानुपात एवं घनत्व	8
तालिका सं:	1.4.6	पोर्ट ब्लेयर में बदलता लिंगानुपात	10
तालिका सं:	1.5.3	व्यवसायिक संरचना	12
तालिका सं:	1.8.1	पोर्ट ब्लेयर- जलपूर्ति के स्रोत	16
तालिका सं:	1.8.2	जल शोधन संयंत्रों का स्थान	16
तालिका सं:	1.9.5	दक्षिण अण्डमान में उच्चतर शिक्षा सुविधाएं	18
तालिका सं:	1.9.4 क	जनसांख्यिकी संकेतक - दक्षिण अण्डमान (2005)	19
तालिका सं:	1.9.4 ख	स्वास्थ्य संस्थाएं -दक्षिण अण्डमान (2005)	20
तालिका सं:	1.9.4 ग	स्वास्थ्य क्षेत्र में मानवशक्ति -दक्षिण अण्डमान (2005)	20
तालिका सं:	1.10.5	पर्यटक आवास सुविधाएं	24
तालिका सं:	1.11.4	दक्षिण अण्डमान - पारिस्थितिकी तंत्र की मुख्य विशेषताएं	26
तालिका सं:	1.12.1 क	तुलनात्मक भूमि उपयोग वितरण: 1981 से 2001- पोर्ट ब्लेयर	31
तालिका सं:	1.12.1 ख	भूमि उपयोग वितरण : 2008- पोर्ट ब्लेयर	31
तालिका सं:	1.12.3	आवासीय सघनता - पोर्ट ब्लेयर	33
तालिका सं:	1.13.4	ग्यारहवीं योजना के मुख्य कार्यक्रम - पोर्ट ब्लेयर	35
तालिका सं:	3.3.3	पोर्ट ब्लेयर नियोजन क्षेत्र में राजस्व गांवों की सूची	67
तालिका सं:	3.3.4	भूमि उपयोग वितरण : 2008 - पोर्ट ब्लेयर नियोजन क्षेत्र	67
तालिका सं:	3.7.1	जनसंख्या वृद्धि दर	73
तालिका सं:	4.2.2	पोर्ट ब्लेयर नियोजन क्षेत्र तथा पोर्ट ब्लेयर 2028 के लिए प्रस्तावित भूमि उपयोग	81
तालिका सं:	4.6.2	परियोजना कार्यान्वयन के लिए लागत प्रभाव	93
तालिका सं:	4.6.3	मुख्य परियोजनाएं: भूमि की आवश्यकता तथा भूमि का मूल्य	95
तालिका सं:	6.3.3 क)	पोर्ट ब्लेयर नगर परिषद उप- नियम1999 में प्रस्तावित संशोधन	148
तालिका सं:	6.3.3 ख)	पोर्ट ब्लेयर नगर परिषद भवन उप- नियम,1999 (पार्किंग क्षेत्र आवश्यकता) के उपबंध 14.1 में प्रस्तावित संशोधन का परिशिष्ट 'एच'	152

मानचित्रों /चित्रों/ चार्टों की सूची

मानचित्र सं	1	अण्डमान द्वीपों की स्थिति	37
मानचित्र सं	2	पोर्ट ब्लेयर की स्थिति	39
मानचित्र सं	3	पोर्ट ब्लेयर नि. क्षे. - परिवहन तंत्र 2008	41
मानचित्र सं	4	पोर्ट ब्लेयर नि. क्षे. - जल संसाधन	43
मानचित्र सं	5	पोर्ट ब्लेयर - विद्यमान भूमि उपयोग 2008	45
मानचित्र सं	6	पोर्ट ब्लेयर में मलिन बस्तियों की स्थिति	61
मानचित्र सं	7	पोर्ट ब्लेयर नि. क्षे. -विद्यमान भूमि उपयोग 2008	75
मानचित्र सं	8	पोर्ट ब्लेयर - प्रस्तावित भूमि उपयोग - 2028	97
मानचित्र सं	9	पे.ब्ले.नि.क्षे - प्रस्तावित भूमि उपयोग - 2028	99
मानचित्र सं	10	पोर्ट ब्लेयर नि. क्षे. - का वर्गीकरण	141
मानचित्र सं	11	पोर्ट ब्लेयर में क्रमिक भवन क्षेत्र	143
मानचित्र सं	12	भारत में भूकंपीय क्षेत्र	138
आकृति सं	1.4.5	वार्डवार निवल जनसंख्या घनत्व	10
आकृति सं	1.6.5	आवासीय क्षेत्रों का वार्डवार वितरण	13
आकृति सं	1.6.6	वाणिज्यिक क्षेत्रों का वार्डवार वितरण	14
आकृति सं	1.10.5	पर्यटक आगमन - 2004 में मासिक, मौसमी	24
	(क)	परिवर्तन की प्रवृत्तियां	
आकृति सं	1.10.5(ख)	घरेलू एवं अंतराष्ट्रीय पर्यटक आगमन की प्रवृत्तियां	25
आकृति सं	1.11.	1991- 2006 के दौरान वाहनों की स्थिति	30
	13(क)		
आकृति सं	1.11.	2006 तक पंजीकृत वाहनों के प्रकार	30
	13(ख)		
आकृति सं	3.5.1	पोर्ट ब्लेयर नियोजन क्षेत्र में प्रस्ताविक विकास केन्द्र	70
आकृति सं	6.4.1	नगर एवं ग्राम नियोजन विभाग कि प्रस्ताविक संगठनात्मक संरचना	163

संक्षिप्ताक्षर

अ.मे.डा	अण्डमान मेरिन ड्राईव
अ.नि.द्वी.	अण्डमान तथा निकोबार द्वीप
अ लो नि वि	अण्डमान लोक निर्माण विभाग
अ.ट्रं रो	अण्डमान ट्रंक रोड
जै ऑ माँ	जैविकीय ऑक्सीजन माँ
वा	वाणिज्य
सं सं अ	संविधानिक संशोधन अधिनियम
क.भ.क्षे	कमिक भवन क्षेत्र
त क्षे प्र	तटीय क्षेत्रीय प्रबंधन
त व क्षे	तटीय विनियम क्षेत्र
सै छा	सैन्य एवं छावनी
शि दे शि	शिष्टु देखभाल एवं शिक्षा
इं इं लि	इंजीनियर्स इंडिया लिमिटेड
आ क व	आर्थिक रूप से कमजोर वर्ग
फ क्षे अ	तल क्षेत्र अनुपात
वि धा प नी	विमानन एवं सतत् पर्यटन लिए नीव
लि भे सू	लिंग भेद सूची
मा वि सू	मानव विकास सूची
मा ग सू	मानव गरीबी सूची
ज्वा रे	ज्वा रेखा
औ	औद्योगिक
वि स शि	विकलांग के लिए समन्वित शिक्षा
ज ने रा श न मि	ज्वाहर लाल नेहरु राष्ट्रीय शहरी नवीकरण मिशन
शै अ. से	शैत्य अभियांत्रिकी सेवाएं
मि आ	मिश्रित आवासीय
रा प इं अ सं	राष्ट्रीय पर्यवरणीय इंजीनियरी अनुसंधान संस्थान
रा म त सं	राष्ट्रीय महासागर तकनीकी संस्थान
रु वि यो	रुपरेखा विकास योजना
पो ब्ले नि क्षे	पोर्ट ब्लेयर नियोजन क्षेत्र
पो ब्ले न प	पोर्ट ब्लेयर नगर परिषद
पा खु स्था	पार्क एवं खुला स्थान
प्रा आ	प्राथमिक आवासीय
सा अ सा	सार्वजनिक एवं अर्ध-सार्वजनिक
वि आ	विशेष आरक्षण
सा क आ ख	सामर्थ्य कमी अवसर तथा खतरा
प स	परिवहन तथा संचार
श वि यो रु का	शहरी विकास योजना को रूप देना एवं कार्यान्वयन
सं रा वि का	संयुक्त राष्ट्र विकास कार्यक्रम
ज उ प से	जल एवं उर्जा परामर्श सेवाएं (भारत) लिमिटेड